

**Администрация
Назаровского сельского поселения
Рыбинского муниципального района**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 сентября 2020 года

№ 230

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Назаровского сельского поселения
на 2021 год**

В целях разработки проекта бюджета Назаровского сельского поселения на 2021 год, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Назаровского сельского поселения, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Назаровском сельском поселении,

Администрация Назаровского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Назаровского сельского поселения на 2021 год согласно приложению.
2. Финансовому сектору администрации Назаровского сельского поселения (Мазур М.В.) при разработке проекта бюджета поселения на 2021 год обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Назаровского сельского поселения на 2021 год.
3. Обнародовать настоящее постановление на территории Назаровского сельского поселения и на официальном сайте администрации Назаровского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Назаровского
сельского поселения**

М.М. Медетханов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Назаровского сельского поселения на 2021 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Назаровского сельского поселения на 2021 год (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Назаровском сельском поселении. При подготовке Основных направлений учитывались положения следующих документов:

- Основных направлений налоговой политики в Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 год, одобренных Правительством Российской Федерации;
- Указа Губернатора Ярославской области от 07 сентября 2020 г. N 230 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

Основные направления бюджетной и налоговой политики Назаровского сельского поселения определяют стратегию действий администрации Назаровского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики и являются базой для формирования бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год и разработки среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения до 2021 года, повышение качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основная цель бюджетной и налоговой политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

**1. Основные итоги бюджетно – налоговой политики 2019 года и
начала 2020 года**

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджетно-налоговая политика Назаровского сельского поселения в 2019 году и в начале 2020 года строилась в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Назаровского сельского поселения, формирование и исполнение бюджета сельского поселения на основе государственных и муниципальных программ, соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год были определены стратегические ориентиры - содействие социальному и экономическому развитию Назаровского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов, стимулирования развития налогового потенциала.

Итоги бюджетно-налоговой политики Назаровского сельского поселения необходимо рассматривать в тесной связи с процессами, происходящими в бюджетно-налоговой сфере страны, Ярославской области и Рыбинском муниципальном районе.

Основные цели налоговой политики Назаровского сельского поселения – создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по снижению задолженности по платежам в бюджет.

Поступление налогов в бюджет Назаровского сельского поселения в 2019 году – начале 2020 года осуществлялось по ранее отработанной схеме.

В ходе реализации налоговой политики в 2019 году – начале 2020 года особое внимание уделено своевременности и полноте уплаты земельного налога юридическими лицами.

2. Основные направления политики в области доходов, в том числе, налоговой политики

Формирование доходной части бюджета поселения во многом зависит от поступления федеральных налогов. В связи с этим при определении основных направлений налоговой политики поселения необходимо учитывать изменения федерального законодательства.

Основные доходы в 2019 году получены от следующих налоговых и неналоговых поступлений:

- налог на доходы физических лиц - в размере 259,03 тыс. руб.;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - в размере 1 904,42 тыс.руб.;
- налог на имущество физических лиц – в размере 878,85 тыс. руб.;
- земельный налог - в размере 11 927,94 тыс. руб.;
- госпошлина - в размере 7,49 тыс. руб.;
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений - в размере 281,68 тыс.руб.;
- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 23,27 тыс.руб.

Итого налоговых и неналоговых доходов поступило в размере 15 282,68 тыс. рублей, что составляет 97,76 процента плановых показателей.

Доходы бюджета Назаровского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2019 году составили 2 688,83 тыс. рублей или 73,34 процента запланированных.

Всего в доход поселения поступило 17 971,51 тыс. рублей или 93,12 процента от плановых показателей.

Необходимо проводить параллельно с налоговыми органами работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей.

Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно - имущественного комплекса. Контроль платы за использование земли на территории поселения, поскольку земля, по существу, является единственным имуществом, способным приносить реальный доход в бюджет поселения.

Также следует учесть реальную потребность органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий и финансировании в полном объеме полномочий по осуществлению первичного воинского учета.

В сложившихся условиях формирование доходной части бюджета поселения во многом будет зависеть от выявления земель, используемых не по назначению, а также от поступления налоговой задолженности прошедших периодов.

Необходимо наладить взаимодействие поселения с Управлением архитектуры и земельных отношений администрации Рыбинского муниципального района по выявлению и взысканию задолженности за землю.

3. Основные направления бюджетной политики в области расходов

В отношении расходов бюджета Назаровского сельского поселения бюджетная политика на 2019 год скорректирована из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Назаровского сельского поселения.

Главной задачей при формировании бюджета на 2021 год является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

Исполнение расходной части бюджета Назаровского сельского поселения в 2019 году составило 76,13 процента от уточненного плана. В 2019 году администрацией поселения принимались меры по обеспечению исполнения расходов за счет средств бюджета в пределах ассигнований, утвержденными решениями Муниципального Совета о бюджете на 2019 г.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- безусловное исполнение расходных обязательств бюджета перед населением, повышать уровень жизни населения поселения;

- создание системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Необходимо обратить внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

- выполнение требований Федерального закона от 21.07.2007 г № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства».

Приоритетными направлениями в области расходов следует признать финансирование жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство территории поселения.

Необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Продолжить в 2020 году осуществлять финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

Управление исполнением бюджета Назаровского сельского поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главный распорядитель средств бюджета сельского поселения и получатели бюджетных средств при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить к принятию бюджетных обязательств.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями поселения.

Необходимо постоянно принимать меры по опережению темпов роста доходов бюджета над расходами, обеспечить сбалансированность бюджета поселения за счет сокращения уровня дефицита бюджета.

4. Совершенствование бюджетного процесса

В сфере совершенствования бюджетного процесса необходимо руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, изменившаяся редакция которого содержит комплексные изменения, соответствующие современным требованиям и принципам эффективного управления общественными финансами. Основными новациями принятой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации являются:

- организация бюджетного процесса на основе расходных обязательств;
- планирование расходов на основе разделения действующих и принимаемых обязательств;
- переход бюджета поселения к среднесрочному финансовому планированию;
- четкая увязка бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг с выполнением государственных (муниципальных) заданий, введение механизмов финансового обеспечения деятельности организаций новых организационно-правовых форм и создание условий для проведения реструктуризации бюджетной сети;
- упорядочение бюджетного процесса на базе единых принципов и закрепление единых требований к бюджетному планированию;
- системное описание состава и полномочий участников бюджетного процесса (главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств;
- усиление стимулов органов государственной власти и органов местного самоуправления к эффективному и ответственному управлению региональными и муниципальными финансами, включая долговую политику;
- утверждение основных принципов и позиций бюджетной классификации Бюджетным кодексом с одновременным расширением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по ее детализации.

При разработке мер в области бюджетной политики поселения, которые предполагается реализовать в 2021 году, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы.

Несмотря на объективные трудности, органам местного самоуправления поселения следует направить усилия на исполнение расходных обязательств по исполнению собственных полномочий по решению вопросов местного значения поселения в полном объеме.

Администрации поселения следует активизировать участие в реализации федеральных, региональных, районных целевых программ.

Бюджетную политику в области расходов на 2021 год необходимо сосредоточить на следующих основных направлениях:

- безусловное исполнение расходных обязательств бюджета перед населением;
- комплексное проведение мероприятий бюджетной реформы по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов;
- использование программно-целевого метода для решения проблем, носящих межотраслевой и комплексный характер;
- создание системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований Федерального закона от 22.03.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

5. Основные направления политики в области отношений с вышестоящими бюджетами

Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2021 году должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

В сфере межбюджетных отношений с Рыбинским муниципальным районом необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления Рыбинского муниципального района и Назаровского сельского поселения;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов из бюджета Назаровского сельского поселения;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

6. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения гражданам предоставится возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках. В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация будет регулярно размещаться и обновляться на официальном сайте Администрации Назаровского сельского поселения. Администрации Назаровского сельского поселения необходимо регулярно публиковать и размещать в информационно - коммуникационной сети «Интернет» информацию о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.