

**Администрация
Назаровского сельского поселения
Рыбинского муниципального района**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 сентября 2020 года

№ 219

**О Порядке разработки и применения
среднесрочного финансового
плана Назаровского сельского поселения**

Руководствуясь Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Администрация Назаровского сельского поселения:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок разработки и применения среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения (Приложение 1).
2. Признать утратившим силу постановления администрации Назаровского сельского поселения от 27 сентября 2013 года № 221 «О Порядке разработки и применения среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения на 2014 – 2016 годы», от 30 сентября 2015 года № 237 «О Порядке разработки и применения среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения на 2015 – 2018 годы».
3. Обнародовать настоящее постановление на территории сельского поселения и разместить на официальном сайте Назаровского сельского поселения.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования.

**Глава Назаровского
сельского поселения**

М.М. Медетханов

ПОРЯДОК **разработки и применения среднесрочного финансового плана** **Назаровского сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях урегулирования правоотношений по формированию, утверждению, применению и мониторингу применения среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения, создания базового механизма для увязывания социально-экономической и финансовой политики Назаровского сельского поселения в среднесрочной перспективе.

1.2. Среднесрочный финансовый план разрабатывается ежегодно на предстоящие три года, первый из которых – это год, на который составляется бюджет поселения.

1.3. Разработка среднесрочного финансового плана основывается на утвержденных Главой Назаровского сельского поселения на предстоящий трехлетний период основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Назаровского сельского поселения а также разработанном варианте сценарных условий развития экономики поселения на предстоящий трехлетний период (далее – сценарные условия) и основных показателях программы приватизации муниципального имущества.

В ходе разработки среднесрочного финансового плана принимаются во внимание основные параметры прогноза социально-экономического развития Назаровского сельского поселения на среднесрочную перспективу.

1.4. Разработка среднесрочного финансового плана осуществляется финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения.

2. Основные понятия и термины

2.1. Объем бюджетных ассигнований главного распорядителя бюджетных средств – используемый для целей бюджетного планирования общий объем расходов главного распорядителя бюджетных средств (включая расходы за счет поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) с выделением бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств.

2.2. Иные понятия и термины используются в значениях, установленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Назаровском сельском поселении.

3. Основы разработки среднесрочного финансового плана

3.1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в два этапа.

На первом этапе разрабатываются и одобряются Основные показатели среднесрочного финансового плана с целью определения общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств Назаровского сельского поселения в предстоящие три года.

На втором этапе разрабатывается среднесрочный финансовый план с целью определения основных параметров состояния местных финансов и установления предельных объемов бюджетов главных распорядителей бюджетных средств на предстоящие три года.

3.2. Разработке среднесрочного финансового плана предшествуют:

- разработка финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения и утверждение Главой Назаровского сельского поселения на предстоящий трехлетний период основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Назаровского сельского поселения;

- разработка финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения двух вариантов сценарных условий (консервативного и оптимистического).

3.3. Основные направления бюджетной политики Назаровского сельского поселения должны содержать краткий анализ структуры расходов местного бюджета в текущем и завершенных финансовых годах и обоснование предложений о приоритетных направлениях расходования бюджета принимаемых обязательств в предстоящем финансовом году и на среднесрочную перспективу с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития Назаровского сельского поселения.

3.4. Основные направления налоговой политики Назаровского сельского поселения должны содержать анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета Назаровского сельского поселения; обоснование предложений по его совершенствованию в пределах компетенции органов местного самоуправления поселения; оценку влияния данных предложений на сценарные условия.

3.5. Основные направления долговой политики Назаровского сельского поселения должны разрабатываться в соответствии с Порядком осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом, утвержденным Муниципальным Советом Назаровского сельского поселения, и содержать анализ и прогноз объема и структуры муниципального долга, обоснование предложений по объемам заимствований, оценку стоимости обслуживания и объемов погашения муниципального долга в предстоящий трехлетний период.

3.6. Сценарные условия должны содержать следующие показатели на предстоящий трехлетний период:

- прогноз инфляции;
- прогноз цен и тарифов на услуги естественных монополий, на услуги муниципальных предприятий Рыбинского муниципального района и Назаровского сельского поселения;
- прогноз объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Назаровского сельского поселения;
- инвестиции в основной капитал;
- фонд заработной платы;
- иные показатели, необходимые для прогнозирования доходов и расходов бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу.

3.7. При разработке сценарных условий, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, основных показателей среднесрочного финансового плана и среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения обеспечивается возможность публичного обсуждения включаемых в них данных.

4. Разработка среднесрочного финансового плана

4.1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения на основе:

- одобренного варианта Основных показателей среднесрочного финансового плана;
- предложений главных распорядителей бюджетных средств о расходовании средств бюджета принимаемых обязательств, включенных в соответствии с Методикой распределения бюджета принимаемых обязательств в перечень принимаемых обязательств;

4.2. Среднесрочный финансовый план разрабатывается по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку и включает:

4.2.1. Основные параметры состояния местных финансов на предстоящий трехлетний период, в том числе:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета поселения;

- дефицит (профицит) бюджета поселения;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

4.2.2. Объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на предстоящий трехлетний период;

4.2.3. Перечень принимаемых обязательств.

4.3. Основные параметры состояния местных финансов должны соответствовать одобренному варианту Основных показателей среднесрочного финансового плана.

4.4. Объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на предстоящий трехлетний период приводятся в разрезе бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств.

Объемы бюджетов действующих обязательств главных распорядителей бюджетных средств определяются на основе реестра расходных обязательств Назаровского сельского поселения.

Объемы бюджетов принимаемых обязательств главных распорядителей бюджетных средств определяются по результатам отбора предложений, поступивших от главных распорядителей бюджетных средств, в соответствии с Методикой распределения бюджета принимаемых обязательств.

4.5. Среднесрочный финансовый план сопровождается пояснительной запиской, которая должна:

- характеризовать состояние, факторы и тенденции развития местных финансов в предстоящий трехлетний период;

- описывать основные параметры состояния местных финансов;

- обосновывать параметры среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений, включая группировку причин на объективные и субъективные, а также анализ последствий отклонения от ранее утвержденных показателей.

- обосновывать распределение бюджета принимаемых обязательств.

4.6. Среднесрочный финансовый план с пояснительной запиской представляется финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения Главе поселения.

4.7. Среднесрочный финансовый план ежегодно разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.

4.8. Среднесрочный финансовый план направляется в Муниципальный Совет Назаровского сельского поселения вместе с проектом бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год.

Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета поселения должны соответствовать друг другу.

5. Применение среднесрочного финансового плана

5.1. Среднесрочный финансовый план:

- используется финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения при формировании проекта бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год;

- учитывается при осуществлении органами местного самоуправления Назаровского сельского поселения нормотворческой деятельности, влияющей на состояние показателей среднесрочного финансового плана.

5.2. Использование финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения среднесрочного финансового плана при формировании проекта бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год включает в себя:

- разработку доходной части бюджета Назаровского сельского поселения в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части доходов (с учетом

того, что в решении о бюджете поселения должны также найти отражение поступления субвенций, передаваемых в бюджет Назаровского сельского поселения из бюджетов других уровней средств для осуществления органами местного самоуправления поселения переданных государственных полномочий, которые не учитываются при составлении среднесрочного финансового плана);

- разработку расходной части бюджета Назаровского сельского поселения в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части расходов, включая бюджеты главных распорядителей бюджетных средств (с учетом того, что в решении о бюджете поселения должны также найти отражение поступления субвенций, передаваемых в бюджет Назаровского сельского поселения из бюджетов других уровней средств для осуществления органами местного самоуправления поселения отдельных государственных полномочий, которые не учитываются при составлении среднесрочного финансового плана);

- разработку в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части привлечения и погашения муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год и установление в решении о бюджете поселения предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

5.3. Отклонение от показателей среднесрочного финансового плана при разработке проекта бюджета Назаровского сельского поселения на очередной финансовый год допускается только в случаях:

- изменения объемов финансовой помощи от бюджетов других уровней по сравнению с предусмотренными в среднесрочном финансовом плане объемами (при оценке изменений поступления из региональных фондов компенсаций в расчет не принимаются);

- изменения значений показателей выбранного варианта сценарных условий.

В случае сокращения общей суммы расходов местного бюджета при разработке проекта бюджета поселения, его рассмотрении и утверждении по сравнению с объемом, предусмотренном в среднесрочном финансовом плане, первоочередному сокращению подлежат принимаемые обязательства в порядке, установленном в Методике распределения бюджета принимаемых обязательств. Сокращение действующих обязательств допускается только в случае недостаточности средств для их реализации даже после отказа от финансирования всех принимаемых обязательств и принятия исчерпывающих мер по привлечению средств из источников финансирования дефицита бюджета.

В случае превышения общей суммы расходов бюджета Назаровского сельского поселения объема, предусмотренного в среднесрочном финансовом плане, сумма превышения распределяется в порядке, установленном Методикой распределения бюджета принимаемых обязательств.

5.4. Учет показателей среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения при осуществлении органами местного самоуправления Назаровского сельского поселения нормотворческой деятельности предполагает:

- принятие в установленные Графиком разработки среднесрочного финансового плана Назаровского сельского поселения сроки нормативных правовых актов Назаровского сельского поселения о принимаемых обязательствах, указанных в составе среднесрочного финансового плана перечне принимаемых обязательств;

- введение новых действующих обязательств и/или увеличение объемов существующих действующих обязательств только при условии соблюдения параметров последнего среднесрочного финансового плана поселения в части объемов бюджета действующих обязательств и перечня принимаемых обязательств.

Проекты правовых актов Назаровского сельского поселения, принятие которых может повлиять на состояние показателей среднесрочного финансового плана, подлежат согласованию с финансовым сектором Администрации Назаровского сельского поселения.

6. Мониторинг применения среднесрочного финансового плана

6.1. Финансовый сектор Администрации Назаровского сельского поселения осуществляет мониторинг применения среднесрочного финансового плана.

6.2. Мониторинг применения среднесрочного финансового плана осуществляется с целью выявления отклонений показателей разрабатываемого среднесрочного финансового плана от показателей последнего среднесрочного финансового плана по совпадающим периодам, установления причин отклонений и принятия мер для улучшения качества планирования.

6.3. Мониторинг применения среднесрочного финансового плана осуществляется на этапе разработки Основных показателей среднесрочного финансового плана на очередной трехлетний период и включает:

- выявление отклонений разрабатываемых Основных показателей среднесрочного финансового плана от показателей последнего среднесрочного финансового плана за совпадающие периоды;
- группировку причин отклонений на объективные и субъективные;
- анализ последствий невыполнения показателей среднесрочного финансового плана;
- подготовку предложений о внесении изменений в правовые акты Назаровского сельского поселения, направленных на улучшение качества планирования.

6.4. Результаты мониторинга применения среднесрочного финансового плана учитываются при одобрении Основных показателей среднесрочного финансового плана и подготовке проектов правовых актов Назаровского сельского поселения, регулирующих расходные обязательства Назаровского сельского поселения.

Среднесрочный финансовый план по Администрации Назаровского сельского поселения на 20__-20__ годы

Показатели	Объем средств, предусмотренных на исполнение расходов бюджета поселения (тыс. руб.)					
	отчетный 20__ год (план)	отчетный 20__ год (факт)	текущий 20__ год (план)	плановый 20__ год (прогноз)	плановый 20__ год (прогноз)	плановый 20__ год (прогноз)
ДОХОДЫ - всего						
Доходы бюджета поселения						
в том числе						
налоговые						
неналоговые						
Безвозмездные поступления						
Доходы консолидируемого бюджета						
в том числе:						
налоговые						
неналоговые						
Дотация по обеспечению сбалансированности						
Дотация на выравнивание						
Прочие дотации						
Субвенции на осуществления полномочий по первичному воинскому учету						
Субсидии на обеспечение жильем молодых семей						
Субсидии на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог						
Субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда						
Субсидии на реализацию федеральных целевых программ						
Прочие субсидии						

